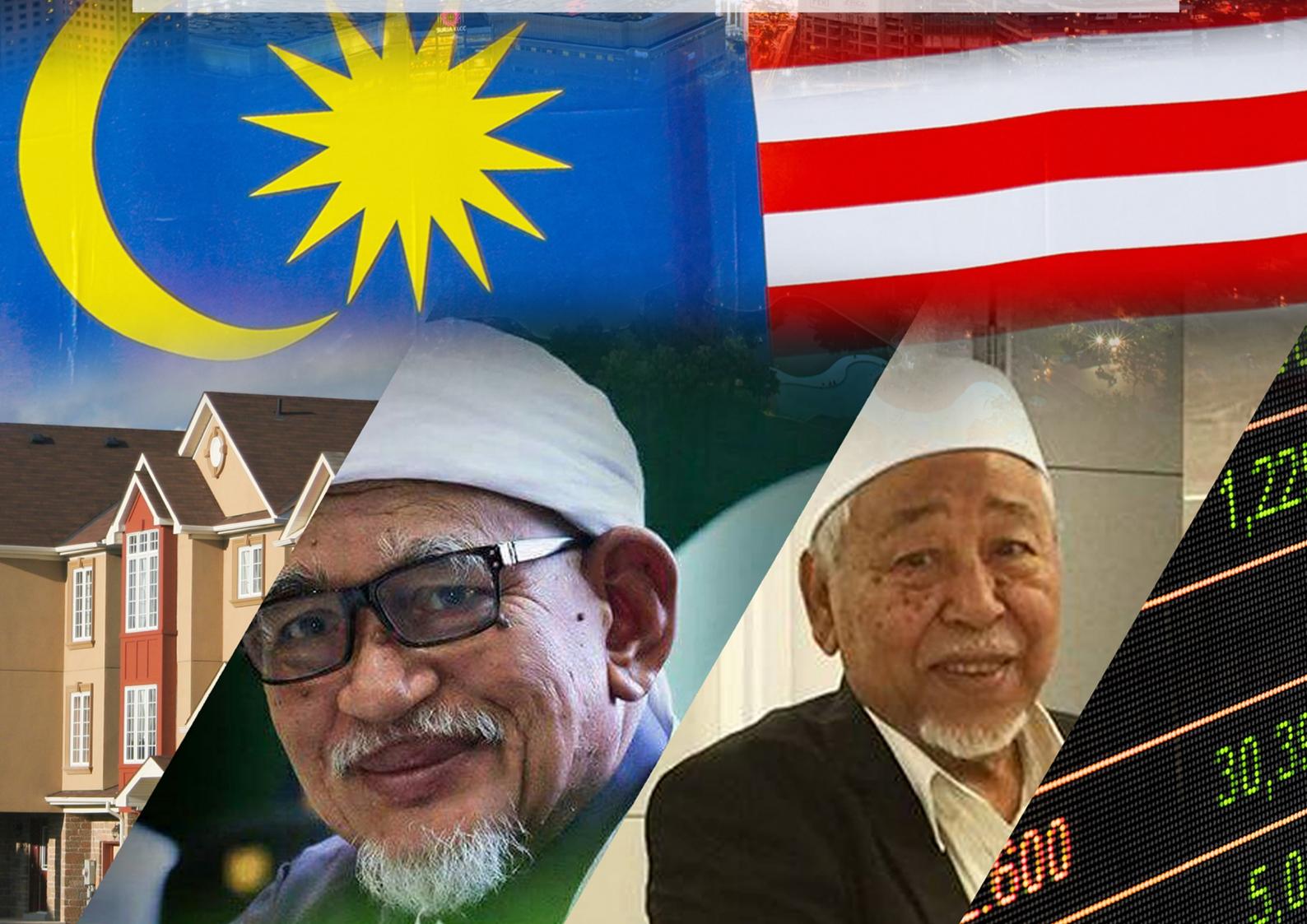




# DOKUMEN HIJAU 1

GAGASAN PAS BERKAITAN EKONOMI NEGARA

**GST, KEJATUHAN MATAWANG DAN KEMAMPUAN MEMILIKI RUMAH**



Terbitan:

Pusat Penyelidikan PAS Pusat

dengan kerjasama Lajnah Ekonomi PAS Pusat & Lajnah Penerangan PAS Pusat



Hakcipta Terpelihara

@Pusat Penyelidikan PAS (PPP)

Cetakan Pertama : 2015/2016

Cetakan Kedua Dengan Penambahbaikan : 2017

Rujukan Muktamad adalah cetakan terakhir 2017

---

**Hakcipta Terpelihara. Tidak dibenar mengulang cetak mana-mana bahagian artikel, ilustrasi dan isi kandungan buku ini dalam apa bentuk samada secara elektronik, fotokopi, mekanik, rakaman atau cara lain, sebelum mendapat izin secara bertulis daripada penerbit.**

---

Karya >

DOKUMEN HIJAU

Gagasan PAS Dalam Menyelesaikan Permasalan Ekonomi Negara

Terbitan :

Pusat Penyelidikan PAS Pusat

Dengan Kerjasama Lajnah Ekonomi PAS Pusat

& Lajnah Penerangan PAS Pusat

مَا أَفَاءَ اللَّهُ عَلَىٰ رَسُولِهِ مِنْ أَهْلِ الْقُرْبَىٰ فَلِلَّهِ  
وَلِرَسُولِهِ وَلِذِي الْقُرْبَىٰ وَالْيَتَامَىٰ وَالْمَسَاكِينِ وَابْنِ  
السَّبِيلِ كَيْ لَا يَكُونَ دُولَةً بَيْنَ الْأَغْنِيَاءِ مِنْكُمْ وَمَا  
آتَاكُمُ الرَّسُولُ فَخُذُوهُ وَمَا نَهَاكُمْ عَنْهُ فَانْتَهُوا وَاتَّقُوا  
اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ شَدِيدُ الْعِقَابِ

Apa yang Allah kurniakan kepada RasulNya (Muhammad) dari harta penduduk negeri, bandar atau desa dengan tidak berperang, maka adalah ia tertentu bagi Allah, dan bagi Rasulullah, dan bagi kaum kerabat (Rasulullah), dan anak-anak yatim, dan orang-orang miskin, serta orang-orang musafir (yang keputusan). (*Ketetapan yang demikian supaya harta itu tidak hanya beredar di antara orang-orang kaya dari kalangan kamu.*) Dan apa jua perintah yang dibawa oleh Rasulullah SAW kepada kamu maka terimalah serta amalkan, dan apa jua yang dilarangNya kamu melakukannya maka patuhilah laranganNya. Dan bertaqwalah kamu kepada Allah; sesungguhnya Allah amatlah berat azab sekseNya (bagi orang-orang yang melanggar perintahNya).

( Surah Al-Hasyr : 7 )



## KANDUNGAN

Pengenalan - Projek Dokumen Hijau	6
Pendahuluan	8
Kandungan Dokumen Hijau Siri 1	10



### **PRINSIP-PRINSIP ISLAM BERKAITAN PENGURUSAN PEREKONOMIAN NEGARA**

<b>Prinsip 1 : Harta negara tidak boleh berlegar di kalangan golongan kaya sahaja</b>	11
<b>Prinsip 2 : Cukai diambil daripada lebihan golongan kaya untuk diagihkan kepada golongan miskin</b>	11
<b>Prinsip 3 : Menaikkan taraf golongan miskin dan penurunan kos sara hidup adalah sasaran utama sistem ekonomi Islam</b>	12
<b>Prinsip 4 : Fardhu Kifayah dalam penyediaan keperluan masyarakat</b>	13
<b>Prinsip 5 : Anti Monopoli dan anti 'Ghulu'.</b>	15



### **CADANGAN PAS TERHADAP 3 PERMASALAHAN NEGARA**

<b>Permasalahan 1: Pelaksanaan GST ( Kejatuhan Harga Petroleum dan Kesilapan Kerajaan Malaysia Bergantung kepada GST sebagai Sumber Alternatif Pendapatan Negara )</b>	17
<i>Penyelesaian 1 Untuk Permasalahan 1: Cukai Atas Simpanan Syarikat dan Korporat</i>	18
<i>Penyelesaian 2 Untuk Permasalahan 1: Cukai Saham Di Bursa Saham Malaysia</i>	19
<i>Impak</i>	21



## Permasalahan 2: Kejatuhan Matawang Ringgit dan Kesannya Kepada Perbelanjaan Negara dan Rakyat

<i>Penyelesaian 1 Untuk Permasalahan 2 : Penggantian Import (Import Substitution)</i>	22
<i>Penyelesaian 2 Untuk Permasalahan 2: Penelitian Semula Kontrak Kerajaan (Value Engineering)</i>	23
<i>Impak</i>	24



## Permasalahan 3: Kenaikan Kos Sara Hidup

<i>Penyelesaian 1 Untuk Permasalahan 3: Program Mampu Memiliki Rumah (Affordable Home-Ownership) alternatif kepada Program Rumah Mampu Milik (Affordable Home)</i>	26
a.Kaedah <i>Musyarakah</i> : Perkongsian Pemilikan bersama Kerajaan dengan Pembayaran Bertangguh	27
b.Kaedah <i>Sukuk Al Ijarah</i> Melalui Perkongsian Pemilikan dengan Individu atau Organisasi	28
<i>Penyelesaian 2 Untuk Permasalahan 3: Elaun Kos Sara hidup (Cost of Living Allowance, COLA) Sementara oleh Majikan Swasta</i>	30
<i>Impak</i>	31
Penutup	32

Jadual Ringkas Permasalahan dan cadangan Penyelesaian serta jangkaan Impak	33
---	----



## PENGENALAN " PROJEK DOKUMEN HIJAU "

Segala puji bagi Allah S.W.T. tuhan sekelian alam yang telah menurunkan rahmat kepada hamba-Nya melalui pensyariatan hukum hakam-Nya. Selawat dan salam ke atas rasul junjungan Muhammad S.A.W. yang telah diutuskan oleh Allah S.W.T. membawa rahmat melalui pesaka Al-Quran dan As-Sunnah yang telah ditinggalkan.

Dokumen hijau ini adalah salah satu pelaksanaan Budaya Politik Matang dan Sejahtera (BPMS) sebagai memenuhi kriteria ke 3 BPMS, iaitu politik penyelesaian berasaskan Islam. Projek Dokumen Hijau ini juga bertujuan untuk merealisasikan kriteria ke 7 BPMS iaitu politik rasional dan professional di mana Dokumen Hijau ini adalah kajian yang dilakukan oleh sekumpulan penyelidik profesional yang terdiri daripada pakar syariah, ekonomi dan perniagaan. Di samping itu, ia bersifat rasional melalui angka dan kajian semasa serta unjuran-unjuran yang bersifat realistik.

Sebagaimana semua maklum, belanjawan negara yang diadakan saban tahun adalah paksi dan kunci kepada ekonomi negara yang memberikan kesan secara langsung kepada rakyat. PAS komited terhadap permasalahan rakyat terutamanya berkaitan pendapatan boleh guna, masalah kediaman dan kesan matawang Malaysia terhadap barang penggunaan rakyat.

Apabila PAS menyatakan tidak bersetuju terhadap pelaksanaan kerajaan seperti GST, dasar-dasar import yang memberikan kesan kepada perbelanjaan rakyat serta sistem negara yang menjadi punca harga kediaman semakin mahal dan meningkat saban tahun, PAS juga mengambil tanggungjawab untuk memberikan saranan dan alternatif berdasarkan Islam sebagai penyelesaian terhadap permasalahan-permasalahan ekonomi yang dinyatakan di atas.



Dokumen Hijau ini adalah sebahagian kecil daripada contoh dasar-dasar dan prinsip-prinsip penting berkaitan pengurusan ekonomi Islam bagi menjamin keadilan, pembangunan, kesaksamaan serta pengukuhan ekonomi negara dan rakyat berasaskan Islam. Maka PAS yakin dan komited dengan janji nabi S.A.W. :

أَسْلَمْ تَسْلِمْ

*Maksudnya : Islamlah kamu, nescaya kamu selamat. – (Hadis Riwayat Imam Ahmad)*

Berdasarkan hadis ini, PAS sebagaimana dasar Islam yang didokongnya yakin dan percaya, untuk selamatkan ekonomi negara daripada penyelewengan, ketirisan dan kebocoran serta untuk memperkuatkan ekonomi negara dan rakyat hanya dapat dicapai dengan Islam melalui pelaksanaan syariatnya.

Oleh itu, Insyallah, Pusat Penyelidikan PAS Pusat (PPP) akan konsisten mengeluarkan Dokumen Hijau bagi menjelaskan kepada rakyat berkenaan alternatif Islam terhadap kemelut-kemelut ekonomi yang berlaku.

Zaharudin Muhamad  
Pengarah,  
Projek Dokumen Hijau,  
Pusat Penyelidikan PAS Pusat (PPP).



## PENGANTAR PENGARAH PPP

Bersyukur kita ke hadrat Allah S.W.T, Yang Maha Bijaksana, yang menurunkan risalah Islam sebagai panduan kepada kehidupan manusia. Selawat dan salam ke atas junjungan besar Rasulullah saw, yang diutuskan oleh Allah untuk membimbing umat manusia ke arah kebahagiaan di dunia dan di akhirat.

Parti Islam SeMalaysia (PAS) merupakan sebuah Gerakan Islam yang menjadikan medan siasah sebagai medium untuk menyampaikan dakwah tentang kesyumulan Islam. Dalam melangsungkan usaha dakwah ini, salah satu peranan terpenting PAS ialah menasihati pemerintah supaya kembali kepada petunjuk al-Quran dan al-Sunnah dalam urus tadbir negara. Usaha ini selari dengan tuntutan hadith Rasulullah saw yang menegaskan bahawa agama itu adalah nasihat. PAS bertanggungjawab meyakinkan pemerintah dan masyarakat, tiada sistem lain yang mampu menyelesaikan kemelut dan krisis yang dihadapi oleh manusia kecuali sistem kehidupan Islam.

Menyedari tentang kepentingan tanggungjawab tersebut, Pusat Penyelidikan PAS (PPP) telah menerokai satu usaha besar, menggembeling keilmuan dan kepakaran para ilmuwan dalam PAS ke arah mengemukakan kepada masyarakat dasar-dasar Islam berkaitan dengan sosial, ekonomi dan politik. Dasar-dasar tersebut diyakini menjadi penyelesai yang ampuh kepada permasalahan yang dihadapi oleh negara dan masyarakat Malaysia dari semasa ke semasa. Kekuatan yang wujud pada dasar-dasar sosial, ekonomi dan politik yang berteraskan Islam ialah dasar-dasar ini bersifat Rabbani melangkaui keupayaan yang dimiliki oleh akal manusia. Dalam menggubal dasar-dasar ini, ilmuwan PAS dari pelbagai latar belakang dilibatkan.

Sebagai perintis kepada usaha untuk mengemukakan penyelesaian Islam ini, PPP bersama-sama dengan ILMUWAN, Lajnah Ekonomi dan Pengurusan Harta serta Lajnah Penerangan dan Hubungan Media, telah mengatur langkah permulaan dengan menerbitkan Siri Pertama Dokumen Hijau. Siri pertama ini menumpukan kepada penyelesaian komprehensif yang boleh diambil oleh kerajaan dan masyarakat dalam menghadapi kemelut ekonomi negara berkaitan dengan penurunan harga petroleum, kejatuhan Ringgit dan peningkatan mendadak harga rumah.



Ketiga-tiga masalah ini menjadi hambatan utama kepada Kerajaan Malaysia dalam menyediakan Bajet 2016 baru-baru ini. Dokumen Hijau Siri Pertama ini mengemukakan beberapa pendekatan yang berteraskan sistem Islam untuk memandu kerajaan dan masyarakat keluar dari kemelut ini.

PPP amat berbesar hati untuk menerima bukan hanya cadangan balas, malah kritikan daripada mana-mana pihak berkaitan dengan dokumen ini. Sesungguhnya al-Quran dan al-Sunnah adalah panduan paling lengkap yang memandu kehidupan manusia untuk kebahagian hidup di dunia dan akhirat. Bagaimanapun, kumpulan ilmuwan yang menyediakan dokumen ini adalah manusia biasa, terdedah kepada kelemahan dan kesalahan, meskipun mereka berusaha sedaya mungkin menggali petunjuk-petunjuk daripada kedua panduan yang tiada cacat cela itu.

Dalam menyediakan dokumen ini juga, pandangan balas dari pelbagai pihak di dalam dan di luar PAS turut diambil kira. Sekiranya masih ada kelemahan dalam Dokumen Hijau ini, maka PPP sangat mengalu-alukan cadangan balas dan kritikan yang akan memperkayakan lagi dokumen ini ke arah kesejahteraan bersama.

Dr. Mohd Zuhdi Marzuki  
Pengarah  
Pusat Penyelidikan PAS (PPP)



## PENDAHULUAN

Semua pihak tidak sayugia membiarkan diri mereka menjadi sebahagian daripada permasalahan negara. Pentadbiran yang lemah di pihak kerajaan pemerintah adalah antara punca utama pelbagai masalah sosio-ekonomi yang dihadapi rakyat. Dengan budaya politik pembangkang yang hanya membentangkan permasalahan tanpa alternatif penyelesaian kepada rakyat dan pemerintah yang berpolitik secara negatif mengetepikan apa sahaja suara pembangkang, maka negara akan sukar bergerak keluar dari kemelut yang dihadapi. Bahkan negara juga mudah dipengaruhi secara negatif oleh kesan ekonomi dan politik dunia yang tidak stabil.

Sesuai dengan politik Islam yang berteraskan Al-Quran dan As-Sunnah, Parti Islam SeMalaysia (PAS) meletakkan komitmen yang tinggi dalam membina budaya berpolitik yang lebih sihat dan matang di negara ini bagi menatiahkan sebuah masyarakat yang lebih sejahtera, berharmoni dan maju melangkah ke hadapan di era cabaran globalisasi. Di antara aspirasi yang ingin diketengahkan oleh PAS ke khalayak awam ialah sebuah budaya Politik Berasaskan Penyelesaian Islam. PAS sebagai sebuah organisasi politik sah yang ke dua terbesar di negara ini, adalah turut bertanggungjawab dalam membawa jalan penyelesaian kepada permasalahan yang dihadapi rakyat. PAS adalah sebahagian daripada penyelesaian, bukan sebahagian daripada masalah. Namun, penyelesaian PAS sebagai sebuah gerakan Islam, adalah sentiasa berpandukan kepada prinsip-prinsip syarak.

Keyakinan PAS terhadap Islam sebagai sebuah *Ad Deen* atau cara hidup yang komprehensif serta dinamik sesuai di sepanjang zaman adalah sesuatu yang amat rasional berasaskan kepada hujah yang boleh diperbahtaskan secara ilmiah. Sebagai sebuah parti politik yang bertanggungjawab, PAS, melalui Pusat Penyelidikan PAS (PPP) dengan kerjasama Lajnah



PAS, melalui Pusat Penyelidikan PAS (PPP) dengan kerjasama Lajnah Penerangan dan Lajnah Ekonomi PAS Pusat telah melakukan beberapa sesi bengkel dan seminar bagi meneliti permasalahan sosio-ekonomi rakyat, melakukan kajian dan analisis, serta mengemukakan beberapa cadangan awal yang mampu membawa kepada jalan keluar dari permasalahan-permasalahan tersebut.

Cadangan-cadangan tersebut dikompilasikan di dalam dokumen yang dinamakan sebagai Dokumen Hijau. Dokumen Hijau menjadi salah satu medium PAS dalam menyampaikan gagasan dan cadangan penyelesaian dalam skop isu-isu sosio-ekonomi dan yang berkaitan. Dokumen ini akan diterbitkan secara bersiri mengikut keperluan, memfokuskan kepada permasalahan yang tertentu pada setiap siri penerbitannya.

Dokumen Hijau akan membentangkan cadangan bentuk penyelesaian kepada permasalahan tertentu secara prinsip dengan penjelasan yang dikira memadai untuk dinilai kerelevan dan kesesuaianya. Perincian yang melibatkan aspek mekanisma pelaksanaan adalah tidak termasuk di dalam skop Dokumen Hijau. Ianya disediakan berasingan dan akan dibentangkan secara khusus kepada agensi kerajaan atau mana-mana pihak tertentu mengikut keperluannya.

PAS berharap agar pihak kerajaan dapat memberi perhatian yang sewajarnya kepada cadangan-cadangan ini, serta memberi pertimbangan secara profesional demi kepentingan rakyat.



## KANDUNGAN DOKUMEN HIJAU SIRI 1

PAS telah mengenal pasti tiga isu atau permasalahan yang menjadi tumpuan awal PAS di dalam Dokumen Hijau ini. 3 permasalahan tersebut ialah :

- 1. Permasalahan berkait pelaksanaan GST**
- 2. Permasalahan berkaitan kejatuhan matawang ringgit**
- 3. Permasalahan berkaitan kenaikan kos sara hidup rakyat**

Sebagai penerbitan kali pertama, Dokumen Hijau Siri 1 juga mengemukakan pandangan kami tentang prinsip-prinsip yang digariskan oleh Islam dalam hal berkaitan pengurusan perekonomian negara. Prinsip-prinsip ini menjadi asas dan kerangka utama bagi keseluruhan pandangan dan cadangan PAS terhadap 5 prinsip yang dibentangkan.

Kandungan Dokumen Hijau disusun dengan meletakkan Prinsip-Prinsip Islam dahulu, diikuti oleh 3 isu-isu di atas.

Bagi setiap isu yang dibincangkan, permasalahannya dinyatakan terlebih dahulu dituruti oleh cadangan penyelesaian. Setiap permasalahan disediakan 2 bentuk cadangan penyelesaian. Akhirnya jangkaan impak daripada pelaksanaan cadangan penyelesaian tersebut juga dinyatakan.



## PRINSIP-PRINSIP ISLAM BERKAITAN PENGURUSAN PEREKONOMIAN NEGARA



Dalam mengurus ekonomi termasuk berkaitan belanjawan oleh pemerintah, terdapat prinsip-prinsip Islam yang penting sebagai dasar kepada urus tadbirnya. Prinsip-prinsip ini dilengkapi dengan sistem pengurusan dan operasi perekonomian secara spesifik, dan bukan sekadar sebuah kenyataan umum. Di antara prinsip-prinsip tersebut ialah;

1

### Prinsip 1: Harta Negara Tidak Boleh Berlegar Di Kalangan Golongan Kaya Sahaja

Prinsip ini jelas dinaskan di dalam Al-Quran al-Karim pada ayat 7, Surah al-Hasyr yang bermaksud :

*“(Ketetapan yang demikian) supaya harta itu tidak hanya beredar di antara orang-orang kaya dari kalangan kamu.”*

Dalam sistem ekonomi Islam, dari segi sumber dan agihan, harta di dalam negara tidak dibenarkan berlegar dalam kalangan golongan kaya sahaja. Dalam sistem ekonomi konvensional sekarang, golongan kaya ini selalunya lebih diutamakan dalam mendapatkan pinjaman dan kemudahan kewangan berbanding dengan golongan bawahan dan rakyat umum. Kemudahan ini meningkatkan kekuatan modal mereka, menambahkan peluang meningkatkankekayaan, yang seterusnya akan menambahkan lagi kemudahan kewangan berikutnya. Bagi menepati kehendak Islam, pusingan kekayaan ini mesti dikembangkan agar tidak memungkirkan golongan lain khasnya mereka yang kurang berkelebihan. Ini adalah prinsip pengurusan kekayaan yang ditekankan oleh Islam.

2

### Prinsip 2: Cukai Diambil Daripada Lebihan Golongan Kaya Untuk Diaghikan Kepada Golongan Miskin

Prinsip ini adalah berdalilkan kepada sabda Rasulullah S.A.W. kepada Muaz Bin Jabal r.a. ketika baginda menghantarnya sebagai Gabenor di Yaman. Sabda Baginda S.A.W. :



*“Beritahulah kepada mereka (penduduk Yaman) bahawa Allah telah mewajibkan mereka membayar zakat (cukai Islam) pada harta-harta mereka, ia diambil daripada golongan kaya mereka untuk diagihkan kepada golongan miskin mereka.” (Riwayat al-Bukhari).*

Diriwayatkan juga daripada Ali bin Saeed Al-Kindy :

*“Telah datang kepada kami pengurus zakat (cukai Islam) yang dihantar oleh Nabi S.A.W. . Beliau telah mengambil cukai tersebut daripada orang kaya kami dan diagihkan kepada orang-orang miskin di kalangan kami juga. Waktu itu aku adalah anak yatim, maka ia telah mengagihkan kepada ku seekor unta muda.”*  
*(Riwayat al-Tarmizi).*

Dalam konteks Belanjawan Negara 2016, golongan miskin dikehendaki membayar pelbagai cukai seperti GST, cukai import (yang telah dipindahkan oleh pengimport ke dalam harga barang pengguna) dan lain-lain jenis cukai. Cukai-cukai ini disatukan dan disalurkan sebahagian besarnya sebagai modal kepada golongan korporat, manakala manfaat yang diperolehi oleh golongan miskin adalah pada nisbah yang amat kecil.

PAS mendapati, mekanisma pelaksanaan GST yang mengenakan cukai secara menyeluruh kepada semua rakyat termasuk golongan fakir dan miskin, adalah bercanggah dengan prinsip Islam tersebut.

**3****Prinsip 3: Menaikkan Taraf Golongan Miskin dan Penurunan Kos Sarawak Hidup Adalah Sasaran Utama Sistem Ekonomi Islam**

Menurut kaedah Pengurusan Ekonomi Islam, 25% daripada hasilan cukai dan 1/6 hasilan bumi adalah diutamakan untuk diagihkan kepada golongan miskin. Kesemua ini bertujuan bukan sahaja untuk memberikan kuasa beli kepada rakyat secara keseluruhan, tetapi juga bertujuan untuk memberikan kuasa modal kepada mereka. Ini difahami daripada kaedah cukai Islam yang mensyaratkan nisab sebagai permulaan pengiraan kutipan cukai. Nisab ini dianggap sebagai minimum perbelanjaan yang sangat asasi bagi keperluan seseorang individu selepas ditolak semua kos keperluan-keperluan lain.



Di samping itu juga, kata-kata Saidina Umar kepada Khalid bin Urfathoh tentang isu pemberian kerajaan menunjukkan bahawa ianya bukan sekadar melepassi keperluan makanan asasi, tetapi ia adalah modal yang boleh menjana pendapatan seterusnya dijadikan harta pesaka:

*"Adalah tidak sayugia aku menyekat harta negara ini daripada diagihkan kepada orang ramai. Kalau al-Ato' ini (istilah kepada pemberian negara yang bukan wajib) diberikan kepada mereka, mereka akan membeli kambing daripada wang al-Ato' tersebut. Maka mereka akan meletakkannya di ladang-ladang mereka. Apabila diberikan lagi pemberian al-Ato' (pada tahun berikutnya, maka ia mampu membeli lagi kambing sebagai modal, maka ia akan diletakkan (lagi diladangnya). Maka aku bimbang akan datang selepasku pemimpin-pemimpin yang tidak menganggap pemberian al-Ato' itu sebagai harta di zaman mereka (tidak diagihkan). Jika ada penenerima al-Ato' (di zamanku) yang masih hidup di zaman tersebut, atau anaknya masih hidup, paling kurang mereka masih mempunyai simpanan, maka mereka boleh beristirehat dengannya". – (Metodologi Umar Al-Khattab, m/s 338 ).*

Jumlah agihan melalui program Bantuan Rakyat 1-Malaysia (BR1M), sebagai contoh, adalah tidak bertepatan dengan tuntutan prinsip ini. Bahkan sumber kepada BR1M itu sendiri adalah sebenarnya termasuk hak golongan miskin yang dikutip melalui GST dan cukai cukai lain, sedangkan di dalam sistem Islam, agihan kepada golongan miskin adalah bersumberkan cukai daripada orang kaya (2/8) dan keuntungan daripada hasilan bumi (1/6), bukan diambil cukai daripada orang miskin untuk diagihkan semula kepada mereka. Bahkan lebih dahsyat daripada itu apabila hak mereka sebanyak 1/6 yang telah diperuntukkan oleh Islam daripada pelbagai hasilan bumi juga tidak diagihkan kepada mereka. PAS mendapati, pihak kerajaan telah gagal dalam memberi jalan penyelesaian yang meyakinkan dalam isu berkaitan peningkatan taraf hidup golongan miskin ini.

#### 4

#### Prinsip 4: Fardhu Kifayah Dalam Penyediaan Keperluan Masyarakat

Menurut Fekah Islam, penyediaan kepada keperluan masyarakat adalah sesuatu yang dianggap menjadi fardhu kifayah. Fardhu kifayah bermaksud tuntutan yang terletak di atas bahu umat secara keseluruhan dari segi



keseluruhan dari segi penyediaan sebab-sebab asas kepada sesuatu fardhu kifayah. Sebagai contoh, jika negara memerlukan kepada beras, maka masyarakat berkewajiban memastikan sebab-sebab kepada penanaman beras itu berlaku, seperti jentera, penyelidikan dan pembangunan (RnD), serta tenaga-tenaga yang diperlukan bagi pembangunan produk tersebut. Maka seluruh kemudahan mestilah disediakan ke arah itu seperti bantuan kemudahan kewangan di samping seluruh elemen yang berpotensi mematikan usaha itu juga perlu dibendung seperti kemasukan beras asing di dalam negara sehingga memonopoli pasaran serta mematikan industri tempatan.

Maka apabila sebab-sebab itu sudah diwujudkan, seperti negara sudah mempunyai peruntukan bagi pembangunan beras tempatan, tenaga pakar sudah wujud, maka kefardhuan itu berpindah daripada masyarakat kepada mereka secara khusus (fardhu ain). Pada waktu itu, golongan-golongan yang terlibat seperti pemerintah, tenaga pakar sehinggalah kepada petani itu sendiri sudah melaksanakan tugas fardhu kifayah bagi pihak negara dan umat.

Imam Abu Zuhrah menyebut : “*Barangsiapa yang mempunyai kemampuan untuk mentadbir, menjadi hakim, menjadi engineer, doktor perubatan, tentera, mendalami agama, maka mereka adalah dituntut (melaksanakannya) secara khusus bagi sesiapa yang berkemauan. Dengan ini, tertunailah tuntutan am dan tuntutan khas (fardhu kifayah).* - (Abu Zuhrah, Imam Syafei, kehidupan, zaman, pandangan dan fekahnya, m/s 197).

Imam Syatibi telah menggariskan bagaimana fardhu kifayah ini perlu diagihkan: “Sesungguhnya melaksanakan fardhu (kifayah ini) adalah bermaksud melaksanakan tuntutan maslahah umum. Mereka diminta secara umum supaya menyediakannya (keperluan masyarakat dan lain-lain). Sebahagian masyarakat mampu melaksanakannya secara langsung seperti mereka-mereka yang berkepakaran tentang sesuatu keperluan, manakala yang bakinya, sekalipun mereka tidak mampu secara langsung melaksanakannya, tetapi sebenarnya mereka mampu menyediakan (mewujudkan) orang yang mampu melaksanakannya. Sebagai contoh, barangsiapa yang mampu mentadbir, maka ia dituntut melaksanakannya. Orang yang tidak mampu mentadbir, mereka dituntut dengan tuntutan yang lain, iaitu melaksanakan dan



mengangkat orang yang mampu mentadbir serta memaksa mereka (yang mampu) supaya melaksanakannya (kewajipan mentadbir). Maka oleh itu, orang yang mampu, wajib melaksanakan kefardhuan kifayah dan orang yang tidak mampu pula wajib mengemukakan (membantu dan lain-lain bentuk sokongan) terhadap orang yang mampu melaksanakannya, kerana sesuatu perlantikan orang yang mampu tidak akan berjaya melainkan dengan bantuan. Sesuatu yang wajib tidak sempurna melainkan dengan sesuatu pra-syarat maka pra-syarat itu adalah wajib.” – ( Imam Syatibi, Muwafaqat, jil 1 m/s 179 ).

Di dalam belanjawan pada kali ini, penekanan terhadap penyediaan keperluan rakyat dan negara oleh masyarakat tempatan tidak diberikan penekanan yang serius terutamanya penggantungan negara kepada import negara dalam keadaan bahan asas sesuatu pembuatan wujud di negara sendiri. Akibat tiada penekanan dan dasar ke arah penyelesaian fardhu kifayah ini, negara menghadapi kemelut apabila berlaku kejatuhan matawang negara.

## 5

### Prinsip 5: Anti Monopoli, Anti Ghulul dan Anti “Bubble”

Antara prinsip terpenting di dalam sistem ekonomi Islam ialah anti monopoli dan anti *Ghulul*. Monopoli bukan sahaja tidak dibenarkan berlaku dalam bentuk dikuasai oleh hanya individu tertentu sahaja, tetapi ia juga tidak dibenarkan berlaku dalam bentuk peluang dan ruang hanya dimiliki oleh orang kaya dan pemodal sahaja. Prinsip ini jelas digambarkan di dalam penentuan penerima-penerima hasilan negara (*al-Fai'*) sebagaimana firman Allah di dalam surah Al-Hasyr ayat 7 yang dinyatakan di atas.

Bahkan di dalam Islam, rakyat sepatutnya bebas melakukan transaksi mereka dan menentukan hala tuju kewangan mereka, bukan diurus tentukan oleh kerajaan melalui sistem cukai sehingga pemunya wang tidak boleh menjadikan pendapatan mereka sebagai modal, sebaliknya kerajaan yang menentukan ke manakah wang itu akan dilaburkan dan digunakan. Sabda nabi S.A.W. :

*“Biarkan orang ramai diberikan rezeki antara mereka sesama mereka (tanpa ada campurtangan daripada pihak lain).” – (Hadis sahih riwayat Imam Muslim).*



Berdasarkan nas di atas dan nas berkaitan dengan hukum *Ghulul*, Islam bukan sahaja melarang berlakunya monopoli, tetapi Islam juga melarang berlaku penyekatan agihan yang asalnya untuk rakyat, tetapi diagihkan sesama golongan penguasa sahaja. Firman Allah S.W.T. :

*“Dan tiadalah patut bagi seseorang Nabi itu (disangkakan) berkhianat (menggelapkan harta rampasan perang), dan sesiapa yang melakukan pengkhianatan (menggelapkan sesuatu), ia akan bawa bersama pada hari kiamat kelak apa yang dikhianatinya itu; kemudian tiap-tiap seorang akan disempurnakan (balasan bagi) apa yang telah diusahakannya, sedang mereka tidak akan dikurangkan sedikitpun (balasannya).” – (Aali Imran: 161).*

Di samping itu juga, dalam hukum perwakilan dalam isu pengurusan wang rakyat dan wang pihak lain, pihak pengurus mestilah memastikan harga dan cara pengurusan adalah pada kos terendah yang boleh.

Kenaikan kos akibat daripada perbuatan *Ghulul* ini perlu disekat melalui undang-undang *takzir* menurut Islam supaya tidak berlaku gandaan harga di dalam perbelanjaan kerajaan dan duit rakyat.



## CADANGAN PAS TERHADAP 3 PERMASALAHAN NEGARA



Ketiga-tiga masalah yang dikemukakan di atas dilihat sebagai hambatan utama kepada pembangunan ekonomi negara. Sehubungan dengan itu, PAS turut merasa bertanggungjawab sebagai salah sebuah parti yang terlibat dalam sistem demokrasi negara untuk mengemukakan penyelesaian kepada masalah-masalah ini. Maka PAS dengan ini menggariskan cadangan penyelesaian kepada 3 permasalahan rakyat yang spesifik, seperti berikut.



### Permasalahan 1:

**Pelaksanaan GST (Kejatuhan Harga Petroleum dan Kesilapan Kerajaan Malaysia Bergantung kepada GST sebagai Sumber Alternatif Pendapatan Negara)**

Dalam perkiraan pihak Kerajaan sebagaimana di dalam belanjawan 2016, sekiranya GST tidak dilaksanakan dan negara masih bergantung kepada percukaian SST seperti yang sebelumnya, hasil negara akan berkurangan sebanyak 21 bilion ringgit. Kekurangan ini disebabkan oleh kejatuhan harga petroleum di pasaran antarabangsa. Kesannya, defisit negara akan meningkat kepada 4.8% bukan lagi pada 3.1% sebagamana sasaran dalam Bajet 2016 sebelum ini.

PAS berpandangan, mekanisma pelaksanaan GST yang mengutip cukai berdasarkan kepada perbelanjaan semua rakyat termasuk golongan fakir dan miskin adalah bertentangan dengan prinsip Islam yang dinyatakan di atas. Pelanggaran syariat ini (cukai ke atas orang miskin) sudah tentu mempunyai keburukan yang besar, lantaran ianya diharamkan Islam. Maka menjadikan GST sebagai salah satu jalan penyelesaian utama negara dalam menambahkan pendapatan, adalah suatu yang silap.

Di samping itu, GST telah terbukti membebankan rakyat dengan kenaikan harga barang dan kos sara hidup. Ia sekaligus melemahkan kuasa beli dan menguncupkan pendapatan boleh guna rakyat. Dalam keadaan jurang yang besar antara golongan kaya dan miskin, kuasa beli rakyat semakin lemah dan di tambah pula pendapatan boleh guna rakyat yang semakin mengecil, maka tindakan kerajaan



semakin mengecil, maka tindakan kerajaan mengenakan GST dalam keadaan ini tidak akan memulihkan ekonomi, sebaliknya akan menjadikan beban ekonomi akan semakin berat pada tahun-tahun yang mendatang.

Implikasinya, bukan sahaja rakyat yang akan menderita, tetapi juga syarikat-syarikat pengeluaran tempatan juga akan menerima akibat yang sama disebabkan kuasa permintaan (*power of demand*) yang merudum.

Sememangnya PAS memahami masalah yang dihadapi oleh kerajaan, iaitu kehilangan sumber akibat kemerosotan harga petroleum dunia. Bagaimanapun, PAS konsisten tidak bersetuju dengan langkah Kerajaan Malaysia mengekalkan GST, sebaliknya PAS mencadangkan mekanisma percukaian lain yang boleh dikenakan sebagai alternatif kepada GST. Jika merujuk kepada sistem percukaian Islam, cukai-cukai seperti ini (yang bersifat diambil daripada lebihan orang kaya) lebih patut dikenakan oleh kerajaan sebagai sumber pendapatan utama negara Malaysia.

Cukai-cukai alternatif yang dicadangkan ialah seperti berikut :



#### Penyelesaian 1 Untuk Permasalahan 1: Cukai Atas Simpanan Syarikat dan Korporat (Taxation on Deposits)

Hari ini simpanan syarikat dan korporat tidak dikenakan apa-apa cukai oleh pihak kerajaan. Dari satu sudut pandang yang lain, wang ini adalah milik golongan-golongan kaya yang bersifat lebihan. Manakala dari segi konsep pengaliran matawang (*velocity of money*), ia perlu dialirkan ke bawah khususnya kepada golongan miskin untuk meningkatkan kuasa beli mereka seterusnya membantu pertumbuhan negara dari segi meningkatkan kuasa permintaan. Malangnya pada hari ini, simpanan-simpanan tersebut lazimnya hanya dilaburkan di syarikat-syarikat yang dimiliki oleh golongan-golongan terkaya. Cara pengurusan kewangan seperti ini adalah bercanggah dengan prinsip ekonomi Islam seperti yang dijelaskan sebelum ini.

Dalam melaksanakan cadangan ini, kerajaan boleh memberi tumpuan mengutip cukai ini ke atas syarikat dan korporat dengan melihat kepada item '*cash and bank balances*' di dalam Penyata



Kewangan Syarikat, termasuk juga Simpanan Tetap (*Fixed Deposit*) untuk jangka masa panjang dan lain-lain item yang selari dengan kaedah cukai ke atas simpanan menurut pandangan Islam.

PAS berkeyakinan, dengan dikenakan cukai ini, ianya akan dapat menampung sebahagian kehilangan RM 21 bilion pendapatan kerajaan yang dinyatakan di atas. Formula yang dicadangkan, dikenakan sebanyak 2.5% setahun (kiraan tahunan, bukan bulanan) dengan mengambil kira jumlah minimum setahun yang dimiliki oleh pihak syarikat dan korporat sekalipun berada dalam akaun berbeza.

Jumlah simpanan keseluruhan negara adalah sekitar RM1.6 Trillion (rujukan: Website Bank Negara, dan The Star bertarikh 31 Oktober 2015). Secara konservatifnya, jumlah simpanan korporat dan syarikat adalah dianggarkan sekitar RM 566 Bilion dan dengan potongan cukai pada kadar 2.5%, kerajaan berpotensi memperolehi pendapatan sebanyak RM 14 Bilion setahun.



### Penyelesaian 2 Untuk Permasalahan 1: Cukai Saham Di Bursa Saham Malaysia

Saham yang diperdagangkan di Bursa Saham Malaysia dianggarkan (secara konservatif) sebanyak RM350 bilion setiap tahun sementara jumlah nilai saham di Bursa Saham ialah sekitar RM 1.66 Trilion (rujukan: Maybank Share Online).<sup>(1)</sup> Sehingga kini, pegangan saham dan keuntungan bagi pedagang-pedagang saham tidak dikenakan apa-apa cukai oleh pihak kerajaan sekalipun mereka mengaut keuntungan berjuta-juta ringgit bahkan mungkin menccah berpuluhan-puluhan juta ringgit setahun. Kebiasaannya, mereka yang terlibat dengan perdagangan ini adalah golongan-golongan kaya, bukan dari kalangan masyarakat desa dan golongan miskin.

Adalah sangat tidak wajar perdagangan oleh golongan kaya dengan keuntungan yang besar tidak dikenakan apa-apa cukai, sebaliknya perdagangan berskala kecil yang melibatkan golongan bawahan dan miskin pula dikenakan cukai GST sebanyak 6% tanpa mengambil kira sama ada mereka rugi atau untung.

(1) Angka ini berdasarkan dokumen ini dibuat pada tahun 2015. Angka terkini ialah RM1.85 Trilion (maybank share online 19 Oktober 2017).



Demi mencapai keadilan, maka PAS berpandangan adalah sangat wajar cukai baru dikenakan ke atas perdagangan saham (*Share Trading*) di Bursa Saham Malaysia sebagaimana kaedah berikut :

- i) Jika saham itu dipegang selama genap setahun, maka ia dikenakan cukai sebanyak 2.5% berasaskan jumlah paling rendah dalam tempoh setahun.
- ii) Jika saham itu diniagakan secara jangka pendek, maka ia kenakan terus sebanyak 2.5% ke atas keuntungan bersih selepas transaksi (*on the spot*).

Dengan andaian jumlah terendah yang layak cukai oleh mekanisma percuakan ini berjumlah RM1.5 Trillion, dan dengan kadar cukai 2.5%, pendapatan negara akan bertambah sehingga RM 37.5 Bilion setahun.

Mengambilkira kedua-dua mekanisma cukai yang dicadangkan di atas, jumlah pendapatan baharu negara mencecah sehingga RM51.5 Bilion. Jumlah ini mengatasi sasaran pendapatan daripada pelaksanaan GST iaitu RM 39 Bilion. Dengan itu, tidak ada sebab lagi kenapa GST perlu diteruskan. Bukan sekadar alternatif lain boleh dicari untuk menambah pendapatan negara, bahkan ianya (GST) adalah bertentangan dengan ajaran Islam.

Kadar 2.5% dicadangkan di sini sebagai kadar maksimum sesuai dengan kadar zakat harta yang dikenakan oleh Islam. Sebagai *tadarruj* (perlaksanaan secara berperingkat), pihak kerajaan boleh mengenakan kadar yang lebih rendah jika dibimbangi menimbulkan sentimen negatif dalam kalangan pelabur.

Bagi mengurangkan jurang antara kaya dan miskin, sekaligus meningkatkan pendapatan golongan berpendapatan rendah (B40), PAS juga mencadangkan agar 25% daripada pendapatan negara tersebut di-peruntukkan kepada golongan tersebut.

Ini selari dengan prinsip Zakat di dalam Islam yang meperuntukkan 25% kegunaan adalah untuk dua asnaf zakat tersebut iaitu golongan Fakir dan Miskin.



## Impak

Dengan itu, melalui pelaksanaan cukai alternatif kepada GST ini, PAS sangat berkeyakinan bahawa;

- 1) GST tidak perlu lagi dilaksanakan.
- 2) Jumlah pendapatan baru kerajaan RM 51.5 Bilion mengatasi pendapatan daripada GST sebanyak RM 39 Bilion.
- 3) Jurang antara kaya dan miskin dapat dikurangkan secara signifikan.
- 4) Kemampuan perbelanjaan serta kekuatan modal golongan B40 akan dapat ditingkatkan.
- 5) Melonjakkan negara ke arah mencapai sasaran status negara maju dengan rakyat berpendapatan tinggi.



## Permasalahan 2: Kejatuhan Matawang Ringgit dan Kesannya Kepada Perbelanjaan Negara dan Rakyat

Kejatuhan matawang ringgit sebanyak lebih kurang 30% (berbanding Dollar Amerika) sememangnya memberi kesan peningkatan kos tanggungan kerajaan di samping peningkatan kos sara hidup rakyat.

Situasi ini menjadi lebih buruk akibat kebergantungan negara kepada import luar sehingga menyebabkan kerajaan dan rakyat merasa cukup terkesan dengan kejatuhan matawang tersebut. Sekiranya kerajaan tidak mampu menaikkan semula nilai matawang kepada nilai asal dalam tempoh masa terdekat, kerajaan perlu mengambil langkah yang berani dan drastik bagi mengekang serta mengawal kesan negatif yang membawa kepada peningkatan belanjawan negara dan kesan negatif kepada kos sara hidup rakyat.

PAS dengan ini mencadangkan dua bentuk penyelesaian seperti berikut :



### Penyelesaian 1 Untuk Permasalahan 2: Penggantian Import (*Import Substitution*)

Untuk satu tempoh yang terhad (setidak-tidaknya), negara perlu mengambil langkah berani dan drastik dengan menggubal polisi-polisi sementara bagi menukar keperluan kepada barang import dengan barang domistik khususnya berkaitan dengan projek-projek kerajaan. PAS mencadangkan bukan hanya dalam bentuk program atau kempen, tetapi di dalam bentuk dasar-dasar yang dilaksanakan dan dipantau secara serius.

Antaranya, projek-projek yang bakal dilaksanakan oleh pihak kerajaan mestilah dipastikan agar mematuhi dasar tersebut. Rekabentuk dan spesifikasi perolehan yang diperlukan mestilah mengambilkira produk dan perkhidmatan yang ada di dalam negara terlebih dahulu. Dengan kata lain, proses pelaksanaan dasar tersebut mestilah bermula daripada peringkat penentuan spesifikasi, dan bukan di peringkat akhir perolehan.



Sekaligus produk dan perkhidmatan inovasi negara mesti diberi ruang agar dapat memasuki pasaran untuk dikomersilkan. Memandangkan produk inovasi selalunya melibatkan sesuatu yang baharu dan tidak mempunyai “track record” yang kuat, program yang sesuai mesti diwujudkan agar inovasi-inovasi tempatan dapat memasuki pasaran dan diwaktu yang sama mengurangkan risiko yang diambil oleh pihak pembeli. Contohnya sebahagian daripada keperluan projek milik kerajaan mestilah diperuntukkan kepada inovasi tempatan. Hanya jika tiada inovasi tempatan yang sesuai, barulah diperolehi daripada produk tempatan yang lain, sebelum dibuka kepada produk import.

Di bawah dasar Penggantian Import ini juga, kerajaan perlu memberi fokus kepada inisiatif “localization” di mana produk dan perkhidmatan tertentu dibantu untuk dibangunkan di dalam negara. Inisiatif “localization” tidak melibatkan inovasi, tetapi lebih kepada pengeluaran produk yang sama di dalam negara, yang sebelum ini hanya ada di luar negara. Ini hanya melibatkan produk dan perkhidmatan yang mana keperluannya telahpun dipastikan ada.

PAS menjangkakan cadangan-cadangan ini bukan sahaja dapat mengurangkan perbelanjaan terhadap barang import lantaran susut nilai ringgit, ianya juga dapat mempertingkatkan permintaan terhadap keluaran domestik seterusnya membantu merangsang sektor pengeluaran tempatan khususnya kepada perusahaan kecil dan sederhana.

Cadangan ini juga akan sekaligus memperkasakan industri inovasi tempatan yang bakal menjadi pemacu kepada negara sebagai sebuah ekonomi berdasarkan ilmu dan inovasi. Program yang memberi peluang khusus bagi pengkomersilan produk inovasi tempatan juga akan meningkatkan pelaburan swasta dalam aktiviti Penyelidikan dan Pembangunan bukan hanya di organisasi mereka, bahkan juga di institusi pengajian tinggi tempatan.



## Penyelesaian 2 Untuk Permasalahan 2: Penelitian Semula Kontrak Kerajaan (*Value Engineering*)

Projek-projek kerajaan yang sedang dalam pelaksanaan, diyakini turut menggunakan bahan-bahan dan komponen-komponen



yang diimport dari luar negara. Dengan kejatuhan matawang ringgit, secara langsung akan memberikan kesan kepada kenaikan kos khususnya projek-projek yang telah ditandatangani sebelum daripada kejatuhan matawang ini berlaku. Ini boleh menyebabkan projek-projek tersebut tertangguh mahupun terbengkalai, yang memberi kesan pula kepada aktiviti ekonomi negara.

PAS menyarankan supaya pihak kerajaan melakukan penelitian semula terhadap kos pelaksanaan kontrak-kontrak yang berkenaan dengan mengambil langkah menukar bahan-bahan dan komponen-komponen import kepada keluaran tempatan menggunakan perkhidmatan professional yang dikenali sebagai “Value Engineering”. Dalam proses ini, kontraktor lama masih dikekalkan, cuma pembekalan dan perkhidmatan yang diimport dari luar negara, perlu diganti dengan barang dan perkhidmatan tempatan.

Langkah ini sekali lagi bukan sahaja dapat mengurangkan perbelanjaan kerajaan akibat kejatuhan matawang, bahkan juga dapat menjamin projek-projek tersebut dapat diteruskan. Sekaligus ia juga akan dapat mempertingkatkan pengeluaran industri tempatan khususnya perusahaan kecil dan sederhana.



### **Impak**

Penyelesaian-penyelesaian yang dikemukakan PAS dijangka akan dapat membantu menyelesaikan masalah tersebut dengan impak berikut ;

- 1) Memastikan projek-projek yang telah dirancang dapat diteruskan.
- 2) Memastikan kos projek kerajaan dapat dikawal.
- 3) Meningkatkan sektor pengeluaran dan sektor perkhidmatan tempatan.
- 4) Meningkatkan inovasi tempatan.
- 5) Meningkatkan pelaburan dalam penyelidikan dan pembangunan produk dan perkhidmatan tempatan.
- 6) Meningkatkan daya-saing negara melalui inovasi.



### Permasalahan 3: Kenaikan Kos Sara Hidup Rakyat

Semua pihak mengakui, kenaikan kos sara hidup rakyat adalah antara masalah utama yang sedang dihadapi negara. Masalah ini semakin meningkat dari tahun ke tahun. Walaupun kerajaan mengeluarkan angka-angka inflasi yang terkawal, hakikatnya rakyat awam semakin terasa cengkaman peningkatan kos sara hidup mereka.

Antara elemen kos yang paling besar dalam perbelanjaan orang ramai ialah kos pemilikan rumah. Jika permasalahan ini dapat diselesaikan atau dikurangkan secara signifikan, ia bukan sahaja membolehkan rakyat memiliki rumah, bahkan sekaligus meningkatkan pendapatan boleh guna mereka. Hampir semua rakyat Malaysia khususnya golongan muda merasai bebanan yang begitu besar untuk memiliki rumah pertama. Disebabkan bebanan kos pemilikan yang begitu tinggi, dan bayaran sewaan yang tinggi, pendapatan bulanan golongan muda banyak diperuntukan untuk tujuan tersebut sehingga baki pendapatannya tidak dapat menampung kos sara hidup harian yang lain.

Sebagai contoh, seseorang yang baru memperolehi ijazah kedoktoran, tidak mampu untuk memiliki rumah disebabkan wang pendahuluan yang diperlukan bagi mendapat kelulusan pinjaman rumah begitu tinggi. Seorang graduan ijazah kedoktoran yang baru kembali dari luar negara, apabila mula berkhidmat sebagai pensyarah di IPTA dia masih belum berkemampuan untuk terus memiliki rumah sendiri kerana deposit awal sebanyak 10% daripada harga rumah (RM50,000 jika harga rumah RM500,000) adalah di luar kemampuannya. Sekalipun gaji golongan ini mampu untuk menampung ansuran bulanan pinjaman bank, mereka tiada simpanan yang mencukupi untuk bayaran pendahuluan bagi membeli rumah yang sesuai dengan taraf hidup mereka.

Sebagai alternatif, mereka mungkin akan membeli rumah jauh di pinggir atau luar bandar ataupun hanya membeli rumah flat atau rumah mampu milik yang sepatutnya diperuntukan kepada golongan yang lebih rendah pendapatannya. Ini menunjukkan bahawa golongan yang terkesan dengan isu pemilikan rumah bukan sahaja golongan miskin, malah golongan pertengahan.



Dengan pengertian lain, jika golongan yang berpendapatan tinggi pun tidak mampu memiliki rumah, bagaimana pula golongan berpendapatan rendah dan miskin?



### Penyelesaian 1 Untuk Permasalahan 3: Program Mampu Memiliki Rumah (*Affordable Home-Ownership*) alternatif kepada Program Rumah Mampu Milik (*Affordable Home*)

Bagi membantu menyelesaikan kemelut ini, PAS mencadangkan satu program yang dinamakan Program Mampu Memiliki Rumah (*Affordable Home-Ownership*) sebagai ganti atau alternatif kepada program Rumah Mampu Milik (*Affordable Home*) yang banyak dilaksanakan oleh pihak kerajaan. Projek Mampu Memiliki Rumah ini adalah bagi pemilikan rumah pertama sahaja, dan boleh dilaksanakan melalui dua kaedah iaitu *Musyarakah* dan *Sukuk Al-Ijarah*.

Dalam program Mampu Memiliki Rumah ini, penekanannya adalah kepada kaedah pemilikan yang tidak membebankan. Ia berbeza dengan program Rumah Mampu Milik yang menekankan kepada jenis rumah yang berkos rendah. Cadangan PAS ini membolehkan orang ramai memilih rumah mengikut kemampuan dan lokasi masing-masing dan tidak terikat lagi dengan rumah berkos rendah yang selalunya juga berkualiti rendah serta lokasi yang tidak sesuai kepada bakal pembeli (sebagai contoh setakat ini tidak terdapat rumah kos rendah di Cyberjaya). Cadangan ini juga dapat membebaskan para pemaju dari terpaksa membina rumah kos rendah yang tidak membawa pulangan perniagaan yang baik.

Dua sebab utama ketidakmampuan orang ramai dalam memiliki rumah pertama mereka ialah melibatkan :

1. Wang pendahuluan rumah,
2. Wang bayaran ansuran bulanan pinjaman perumahan (apabila pinjamam terlalu tinggi disebabkan wang pendahuluan yang rendah).



Dua kaedah pelaksanaan Program Mampu Memiliki Rumah ini adalah bagi menyelesaikan dua bentuk ketidakmampuan tersebut. Kaedah kaedah ini diperjelaskan seperti berikut :

**a. Kaedah *Musyarakah* : Perkongsian Pemilikan bersama Kerajaan dengan Pembayaran Bertangguh**

Kaedah *Musyarakah* ini memfokuskan kepada menyelesaikan masalah berkaitan kekurangan wang pendahuluan pembelian rumah di kalangan orang ramai. Sebahagian daripada orang ramai mempunyai kemampuan untuk membuat bayaran ansuran bulanan, tetapi tidak mampu memiliki rumah kerana tiada tabungan untuk wang pendahuluan.

Bagi seorang doktor muda yang baru menamatkan pengajiannya, beliau mungkin mampu membayar wang ansuran bulanan bagi sebuah rumah yang berharga RM400,000, sebagai contoh. Malangnya ketiadaan tabungan yang mencukupi, menyebabkan beliau hanya mampu memiliki rumah pertama yang berharga sekitar RM200,000. Jadi beliau terikat dengan beban harta yang bukan pilihan sebenar mengikut kemampuan pendapatan bulanannya.

Melalui kaedah *Musyarakah*, pihak kerajaan akan membantu melalui pinjaman pembiayaan untuk bayaran pendahuluan rumah, mengikut kemampuan pemohon. Pemohon akan mendapatkan pinjaman bank untuk baki harga rumah tersebut. Pemohon yang layak perlu membayar balik pinjaman kerajaan secara bertangguh selepas tempoh tertentu, seperti 15-25 tahun. Tempoh tersebut mengambil kira tempoh pelangsaian pembayaran balik pinjaman pemohon dengan pihak bank.

Dengan itu bebanan wang pendahuluan dapat dielakkan, bayaran ansuran bulanan pula adalah lebih rendah, dan bayaran balik wang pendahuluan kerajaan hanya dilakukan selepas bayaran bulanan bank telah dilangsaikan.

Ini akan membolehkan seseorang memiliki rumah mengikut kemampuan masing-masing dengan bebanan kos yang rendah.



Dalam konteks kakitangan awam, skim pinjaman perumahan yang sedia ada melibatkan kos yang tinggi bagi pihak kerajaan kerana perlu membeli dahulu rumah yang dibiayai sebelum dijual kembali kepada kakitangan. Dengan cadangan ini, PAS menjangkakan pihak kerajaan akan dapat mengurangkan kos pembiayaan perumahan kakitangan dengan begitu banyak. Ini kerana pihak kerajaan hanya perlu membiayai wang pendahuluan sahaja pada kadar sekitar 10% daripada harga rumah berbanding tanggungan kos keseluruhan rumah bagi setiap pemohon yang berjaya.

**b. Kaedah *Sukuk Al Ijarah* Melalui Perkongsian Pemilikan dengan Individu atau Organisasi**

Kaedah ini adalah bagi menyelesaikan masalah orang ramai dalam membuat bayaran ansuran bulanan. Kaedah ini secara asasnya menekankan kepada skim pemilikan secara berperingkat yang boleh diuruskan oleh pihak lantikan kerajaan mahupun pihak bank komersil. Pembeli rumah pertama membeli rumah tersebut secara berperingkat mengikut kemampuannya melalui pembelian sukuk. Sementara beliau mencapai pemilikan 100%, hak milik rumah dikongsi dengan pembeli lain daripada kalangan pelabur samada secara individu ataupun organisasi.

Pemilik perlu membayar sewa rumah tersebut kepada pelabur berdasarkan kadar sewaan pasaran mengikut peratus pemilikan masing-masing. Jika Pemilik mampu memiliki hanya 20% daripada nilai rumah tersebut, kadar sewaan yang dibayar kepada para pelabur ialah 80% daripada kadar pasaran. Pemilik boleh memilih untuk menggunakan mana-mana sumber dananya untuk pemilikan 20% tersebut, ataupun mendapat kemudahan bank.

Kadar pemilikan bergantung kepada nilai sukuk yang diterbitkan oleh pihak bank berkenaan. Contohnya sebuah rumah berharga RM500,000 mungkin boleh dipecahkan kepada 10 sukuk setiap satunya bernilai RM50,000. Baki 9 Sukuk lagi ditawarkan kepada mana-mana pelabur.



Pemilik berkenaan digalakkan untuk menambah pemilikannya dengan membeli sukuk daripada mana-mana pelabur pada harga pasaran yang ditentukan pihak bank. Para pelabur hendaklah melepaskan sukuknya apabila pembeli telah bersedia untuk menambah kadar pemilikannya melalui kontrak yang patuh syariah.

Melalui kaedah *Sukuk Al Ijarah* ini, semua pihak termasuk Pembeli, Pelabur, Bank, Pemaju dan pihak kerajaan sendiri mendapat manfaatnya. Pihak Pembeli tidak perlu memiliki tabungan kewangan yang besar untuk membeli rumah mengikut kemampuan masing-masing. Pihak Pelabur pula mempunyai banyak peluang pelaburan dengan kos pelaburan yang rendah. Pihak bank mendapat manfaat dari segi risiko pinjaman yang rendah. Pihak bank juga dapat jaminan bayaran kerana sebahagian besar daripada pembayaran rumah tersebut adalah oleh para pelabur yang mempunyai kedudukan kewangan yang lebih baik. Dengan kaedah yang mudah ini, permintaan dijangka akan terus meningkat dan menggalakkan lagi industri pembinaan tempatan. Pihak kerajaan pula akan dapat memastikan aktiviti ekonomi yang penting ini berterusan bagi membawa manfaat ekonomi untuk rakyat.

Satu kebaikan besar daripada Program Mampu Memiliki rumah ini, ialah ianya akan dapat mengekang spekulasi harga rumah di pasaran. Spekulasi yang menyebabkan harga rumah meningkat mendadak selalunya disebabkan oleh para pelabur yang membeli rumah dengan tujuan mengambil keuntungan dengan jangkaan bahawa harga rumah akan terus meningkat naik di masa hadapan. Aktiviti pembelian untuk tujuan pelaburan ini akan menyebabkan permintaan rumah sentiasa ada yang seterusnya menolak harga jualan dari semasa ke semasa. Jadi spekulasi dipacu oleh pembeli kalangan pelabur bukan oleh pembeli kalangan pemilik (penghuni).

Program Mampu Memiliki Rumah ini menjadikan pemilik rumah pertama sebagai terasnya. Maka ini akan dapat mengekang tolakan spekulasi, kerana pemilik yang membeli rumah untuk dihuni umumnya tidak menjual semula rumah tersebut dalam tempoh yang agak lama.



Sekiranya kerajaan bersedia untuk mengatasi masalah pemilikan rumah melalui cadangan di atas, maka beberapa akta khususnya yang berkaitan dengan bilangan pemilik di dalam Kanun Tanah Negara perlu dibuat beberapa pindaan kecil. Kaedah di atas adalah langkah penyelesaian praktikal jangka masa pendek bagi mengatasi masalah pemilikan rumah pertama oleh rakyat.

PAS melihat kaedah ini berpotensi untuk memastikan lebih ramai rakyat terutama golongan muda (*newly grad and newly wed*) mampu memiliki rumah yang selesa dan bersesuaian dengan taraf masing-masing buat masa ini. Bagaimanapun, untuk jangka masa panjang khususnya untuk menurunkan harga rumah dan harta tanah, tiga sistem pengurusan tanah Islam perlu dijadikan dasar iaitu hukum *Hima*, Hukum *Iqta'* dan Hukum *Ihya'*. (Penjelasan ke tiga-tiga hukum ini tidak termasuk di dalam skop Dokumen Hijau ini).



### Penyelesaian 2 Untuk Permasalahan 3: Elaun Kos Sara hidup (Cost of Living Allowance, COLA) Sementara oleh Majikan Swasta

Satu lagi jalan penyelesaian yang dicadangkan oleh PAS bagi mengurangkan bebanan peningkatan kos sara hidup rakyat ialah dengan melaksanakan COLA dalam kalangan syarikat swasta. Memandangkan pihak kerajaan telah pun melaksanakan COLA kepada kakitangannya, sudah sampai masanya untuk pihak majikan swasta turut sama mengurangkan bebanan rakyat dengan melaksanakan COLA di peringkat syarikat masing-masing.

PAS mencadangkan agar COLA dilaksanakan sebagai pendekatan sementara sehingga ekonomi negara kembali teguh dan stabil. COLA juga boleh digunakan oleh pihak swasta sebagai langkah tengah dalam membantu kakitangan masing-masing dalam keadaan syarikat tidak mampu untuk menaikkan gaji tahunan dan memberi bonus. Oleh itu pelaksanaan COLA adalah tidak mendesak kepada syarikat yang masih mampu menaikkan gaji tahunan kakitangan sesuai dengan kenaikan kos sara hidup.



## Impak

PAS menjangkakan terdapat pelbagai impak positif daripada cadangan penyelesaian yang dinyatakan di atas. Antaranya ialah;

- 1) Meningkatkan peluang untuk rakyat memiliki rumah pertama mereka, khasnya mereka berpendapatan rendah.
- 2) Membolehkan orang ramai memiliki rumah mengikut kemampuan mereka dan tidak terhad kepada rumah mampu milik sahaja.
- 3) Mengurangkan bebanan kos sara hidup rakyat sekaligus meningkatkan kuasa-beli mereka.
- 4) Meningkatkan industri pembangunan perumahan secara lebih mapan bagi menggerakkan aktiviti ekonomi negara.
- 5) Mengurangkan bebanan kos kepada pihak kerajaan dalam konteks pelaksanaannya dalam kalangan kakitangan kerajaan.
- 6) Mengelakkan pihak pemaju daripada terpaksa membangunkan rumah kos rendah yang tidak “viable”.
- 7) Mengekang spekulasi harga rumah.
- 8) Meningkatkan pendapatan boleh-guna rakyat khasnya yang berkerja di sektor swasta.
- 9) Mengurangkan tekanan kepada syarikat yang tidak mampu untuk menaikkan gaji tahunan kakitangan.



## PENUTUP

Cadangan PAS kepada Parlimen dan rakyat boleh dilihat sebagai potensi penyelesaian yang praktikal kepada masalah ekonomi yang melanda negara dan rakyat pada masa kini. Penyelesaian-penyelesaian ini adalah berlandaskan kepada prinsip pengurusan ekonomi dan kekayaan yang digariskan Islam. Kesemua pengurusan termasuk sumber yang terdiri daripada sistem percukaian, pengurusan kepentingan rakyat dan perumahan serta sistem pencegahan melalui undang-undang *ta'zir* seperti undang-undang anti *Ghulul* (tidak termasuk dalam skop dokumen ini buat masa ini) adalah sangat penting bagi memulakan langkah mengatasi masalah sosio-ekonomi negara.

Di sana masih banyak pendekatan ekonomi yang berteraskan Islam, bukan sahaja berperanan untuk memulihkan masalah ekonomi, tetapi ia juga bersifat untuk memperkuuh dan menguatkan ekonomi negara dan rakyat seterusnya muncul sebagai sebuah kuasa ekonomi di peringkat serantau dan di persada dunia.

PAS berharap langkah awal yang dicadangkan PAS ini dikaji dan teliti oleh pihak kerajaan khususnya, juga dinilai dan disokong oleh rakyat secara amnya. PAS berkeyakinan bahawa rakyat akan menyokong cadangan-cadangan ini kerana ia bukan sahaja membawa kebaikan kepada mereka, tetapi juga akan meraih keberkatan dari Allah S.W.T yang akan membawa kemakmuran kepada negara. PAS juga melihat cadangan ini sebahagian dari dakwah ke arah memperkenalkan sistem-sistem Islam khususnya dari segi pengurusan ekonomi kepada keseluruhan pentadbiran kerajaan dan rakyat awam.



## JADUAL RINGKAS PERMASALAHAN DAN CADANGAN PENYELESAIAN SERTA JANGKAAN IMPAK



PERMASALAHAN	PENYELESAIAN	IMPAK
1. Pelaksanaan GST (Kejatuhan Harga Petroleum dan Kesilapan Kerajaan Malaysia Bergantung kepada GST sebagai Sumber Alternatif Pendapatan Negara)	<p>1. Cukai Atas Simpanan Syarikat dan Korporat</p> <p>2. Cukai Saham Di Bursa Saham Malaysia.</p>	<p>1. GST tidak perlu lagi dilaksanakan, mengatasi pendapatan jangkaan daripada GST (RM39B),</p> <p>2. Pendapatan baharu kerajaan secara signifikan melalui agihan 25% kepada golongan miskin.</p> <p>3. Jurang antara kaya dan miskin dapat dikurangkan secara signifikan melalui agihan 25% kepada golongan miskin.</p> <p>4. Kemampuan perbelanjaan serta kekuatan modal golongan B40 akan dapat ditingkatkan,</p> <p>5. Melonjakkan negara ke arah mencapai sasaran status negara maju dengan rakyat berpendapatan tinggi.</p>
2. Kejatuhan Matawang Ringgit dan Kesannya Kepada Perbelanjaan Negara dan Rakyat	<p>1. Penggantian Import (<i>Import Substitution</i>)</p> <p>2. Penelitian Semula Kontrak Kerajaan (<i>Value Engineering</i>)</p>	<p>1. Memastikan projek-projek yang telah dirancang dapat diteruskan</p> <p>2. Memastikan kos projek kerajaan dapat dikawal meningkat sektor pengeluaran dan sektor perkhidmatan tempatan</p> <p>3. Meningkatkan inovasi tempatan</p> <p>4. Meningkatkan pelaburan dalam Penyelidikan dan Pembangunan produk dan perkhidmatan tempatan</p> <p>5. Meningkatkan daya-saing negara</p>



PERMASALAHAN	PENYELESAIAN	IMPAK
3. Kenaikan Kos Sara hidup Rakyat	<p>1. Program Mampu Memiliki Rumah (<i>Affordable Ownership</i>) alternatif kepada Program Rumah Mampu Milik (<i>Affordable Home</i>)</p> <p>2. Kaedah Musyarakah: Perkongsian Pemilikan bersama Kerajaan dengan Pembayaran Bertanggung</p> <p>3. Kaedah Sukuk Al Ijarah Melalui Perkongsian Pemilikan dengan Individu atau Organisasi</p> <p>4. Elaun Kos Sara hidup (Cost of Living Allowance, COLA) Sementara oleh Majikan Swasta</p>	<p>1. Meningkatkan peluang untuk rakyat memiliki rumah pertama mereka, khasnya mereka berpendapatan rendah</p> <p>2. Membolehkan orang ramai memiliki rumah mengikut kemampuan mereka dan tidak terhad kepada rumah mampu milik sahaja</p> <p>3. Mengurangkan bebanan kos sara hidup rakyat sekaligus meningkatkan kuasa-beli mereka</p> <p>4. Meningkatkan industri pembangunan perumahan secara lebih mapan bagi menggerakkan aktiviti ekonomi negara</p> <p>5. Mengurangkan bebanan kos kepada pihak kerajaan dalam konteks pelaksanaannya dalam kalangan kakitangan kerajaan</p> <p>6. Mengelakkan pihak pemaju daripada terpaksa membangunkan rumah kos rendah yang tidak “viable”</p> <p>7. Mengelakkan spekulasi harga rumah</p> <p>8. Meningkatkan pendapatan boleh-guna rakyat khasnya yang berkerja di sektor swasta</p> <p>9. Mengurangkan tekanan kepada syarikat yang tidak mampu untuk menaikkan gaji tahunan kakitangan</p>



## CATATAN



Terbitan:  
Pusat Penyelidikan PAS Pusat  
dengan kerjasama Lajnah Ekonomi PAS Pusat & Lajnah Penerangan PAS Pusat

Hakcipta Terpelihara  
©Pusat Penyelidikan PAS Pusat (PPP)

# DOKUMEN HIJAU 1

## GAGASAN PAS BERKAITAN EKONOMI NEGARA

**GST, KEJATUHAN MATAWANG DAN KEMAMPUAN MEMILIKI RUMAH**